



## РЕЗОЛЮЦИЯ

### IX Международного форума

#### «Транспортно-транзитный потенциал»

21-22 сентября 2016 г.

г. Санкт-Петербург

21 – 22 сентября 2016 года в Санкт-Петербурге состоялся IX Международный форум «Транспортно-транзитный потенциал». Мероприятие прошло при поддержке и участии представителей Государственной Думы ФС РФ, Совета Федерации ФС РФ, Министерства транспорта РФ, Министерства промышленности и торговли РФ, Евразийской экономической комиссии, профильных агентств и ведомств.

В работе Форума приняли участие более 400 делегатов из 60 регионов России и 10 иностранных государств. С докладами выступили член комитета Государственной Думы ФС РФ по транспорту и строительству, председатель общественного совета АНО «Развитие транспортного потенциала» **С.Ю. Тен**, заместитель директора Департамента программ развития Минтранса России **С.М. Егоршев**, заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии **М.А. Асаул**, заместитель руководителя Ространснадзора **А.Ч. Ахохов**, директор департамента государственной политики в области железнодорожного транспорта Минтранса России **В.А. Петренко**, заместитель директора Департамента государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Минтранса России **Ш.У. Гаджимурадов**, заместитель директора Департамента государственной политики в области морского и речного транспорта Минтранса РФ **А.В. Козлов**, заместитель директора - начальник отдела железнодорожного машиностроения Департамента автомобильной промышленности и железнодорожного машиностроения Минпромторга России **С.С. Сальникова**, начальник отдела декларирования товаров, главного Управления организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России, и.о. заместителя начальника Управления **Г.А. Боярский**, генеральный директор ФБУ «Росавтотранс» **А.В. Двойных**, директор ФКУ «Центр мониторинга безопасной эксплуатации автомобильных дорог Федерального дорожного агентства» **К.С. Угаров**, руководитель Центра организации скоростного и высокоскоростного сообщения ОАО «РЖД» **Г.В. Петрушенко** и др.

В ходе Форума Министерство транспорта РФ озвучило основные направления реализации государственной политики в сфере транспорта в части международной интеграции и реализации транзитного потенциала, к ним относятся: реализация Транспортной стратегии РФ, развитие транспортного потенциала Дальнего Востока и Северного морского пути.

Основными векторами расширения транзита Министерство транспорта РФ считает: совершенствование технологий контейнерных перевозок и их маршрутизации, развитие пунктов пропуска через государственную границу, развитие высокотехнологичных многофункциональных логистических центров с предоставлением комплексных сервисов, транспортно-логистических, консультационных и таможенных услуг, привлечение инвестиций из стран АТР на развитие инфраструктуры, реализация совместных с государствами-членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС) инвестиционных проектов развития транспортной инфраструктуры в рамках Инициативы по сопряжению с Экономическим поясом Шелкового пути.

По мнению ведомства, реализация транспортно-транзитного потенциала России должна происходить в рамках скоординированной транспортной политики Евразийского экономического союза, к основным приоритетам которой относятся: координация развития транспортной инфраструктуры, а также создание логистических центров и транспортных организаций, обеспечивающих оптимизацию процессов перевозки.



Открывая Форум, член комитета Государственной Думы ФС РФ по транспорту и строительству, председатель общественного совета АНО «Развитие транспортного потенциала» **С.Ю. Тен** выразил уверенность о том, что публичное обсуждение проблем развития транспортного комплекса – лучший путь их преодоления. Вопросы государственного регулирования автомобильного, железнодорожного и водного видов транспорта стали главной дискуссионной платформой первого рабочего дня. Участники Форума обсудили наиболее актуальные для транспортной системы страны темы, среди которых осуществление контрольно-надзорной деятельности, актуальные задачи таможенной, тарифной и налоговой политики, совершенствование процесса перевозки, государственно-частное партнерство и повышение инвестиционной привлекательности транспортной отрасли. Среди тем, которые вызвали наибольший интерес участников Форума, можно выделить: перспективы развития Северного морского пути, проблемы вагоностроения и реализации проекта по внедрению системы автоматизированного весового контроля большегрузных автомобилей. Во второй рабочий день обсуждались вопросы внешнеэкономической деятельности и совершенствования логистики в транспортных предприятиях, в частности, актуальные для перевозчиков проблемы регулирования транспортно-экспедиторских услуг.

Итогом Форума стала Резолюция, подготовленная на основе предложений участников мероприятия. Участники IX Международного форума «Транспортно-транзитный потенциал» выступили с предложениями в адрес профильных министерств и ведомств по рассмотрению следующих инициатив:

## **1. Развитие транспортно-транзитного потенциала России**

1.1. В целях совершенствования государственной транспортной политики и межведомственного взаимодействия в этом направлении:

1.1.1. Министерству транспорта РФ рекомендуется рассмотреть возможность разработки закона «О транспортной политике», содержащего описание целей, задач и принципов транспортной политики, а также определяющего участников ее формирования и реализации, формулирующего меры по стимулированию деятельности в сфере транспорта и т.д.

*Инициатор предложения: Санкт-Петербургский государственный экономический университет*

1.1.2. Министерству транспорта РФ рекомендуется инициировать создание межведомственной рабочей группы по рассмотрению вопросов развития транспортно-транзитного потенциала России под руководством Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Дворковича.

*Инициатор предложения: ОАО «РЖД»*

1.1.3. В целях развития и модернизации инфраструктуры транспортной отрасли России Министерству экономического развития РФ:

1.1.3.1. Рассмотреть возможность внесения поправок в федеральный закон «О концессионных соглашениях» и проект федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства в РФ» для регламентации и упрощения взаимодействия сторон и повсеместного внедрения механизмов государственно-частного партнерства.



*Инициатор предложения: Северо-Западное территориальное управление Федерального агентства железнодорожного транспорта*

- 1.1.3.2. Рассмотреть возможность корректировки механизма предоставления государственной финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета в целях определения возможности ее направления на реализацию инвестиционных проектов для строительства (реконструкции) бесплатных автомобильных дорог регионального значения при отсутствии возможности у субъектов Российской Федерации обеспечить альтернативный бесплатный проезд транспортных средств и внести соответствующие изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2016 года № 329 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации».

*Инициатор предложения: правительство республики Коми*

- 1.1.4. Министерству транспорта РФ в целях повышения транзитного потенциал РФ и создания Единой транспортной системы страны (ЕТСС) поддержать комплексный план научных исследований (КПНИ) проводимых ФАНО России и Российской академией наук, направленный на разработку и создание Интеллектуальной мультимодальной транспортной системы РФ, обеспечивающей информационно-телекоммуникационную интеграцию модальных транспортных инфраструктур и транспортных средств и рассмотреть возможность дальнейшего внедрения Интеллектуальной Мультимодальной Транспортной Системы.

*Инициатор предложения: Институт проблем транспорта им. Н.С. Соломенко Российской Академии Наук*

- 1.1.5. Министерству транспорта РФ совместно с Министерством образования и науки РФ рекомендуется:
  - 1.1.5.1. Способствовать формированию инновационной академической среды, с целью сделать отраслевые научно-исследовательские центры активными участниками рынка наукоемкой продукции.
  - 1.1.5.2. Создавать инновационную инфраструктуру за счет формирования наукоёмких транспортных кластеров, включающих в себя образовательные и научные организации разного уровня, организации транспортной и смежных отраслей, представителей органов государственного управления и производственных компаний.

*Инициатор предложений: Московская государственная академия водного транспорта*



1.2. В целях усиления роли российской транспортно-транзитной системы в международном пространстве Министерству транспорта РФ совместно с Евразийской экономической комиссией предлагается:

- 1.2.1. Создать перечень международных транспортных коридоров (далее - МТК), сформулировать цели, принципы, задачи и направления развития МТК, принять меры по их развитию.
- 1.2.2. Принять межведомственный межправительственный меморандум, содержащий программу скоординированного развития автомобильных дорог государств-членов Шанхайской Организации Сотрудничества (далее - ШОС) и комплекс мероприятий по развитию магистральной сети автомобильных дорог, обеспечивающих международные перевозки государств-членов ШОС.

*Инициатор предложений: ООО «Юридическая фирма «Лигал Студио»*

- 1.2.3. Содействовать скорейшему введению в действие нового транзитного автодорожного коридора «Китай – Монголия – Россия» путем подписания соответствующего трёхстороннего соглашения и гармонизации условий международных перевозок пассажиров и грузов.

*Инициатор предложения: Постоянное представительство IRU в Евразии*

1.3. Правительству РФ в целях развития транспортно-транзитного потенциала и интеграции в международные транспортные коммуникации:

- 1.1.1. В рамках интеграции РФ в систему международных транспортных коридоров и реализации транзитного потенциала утвердить трассы международного транспортного маршрута «Европа - Западный Китай» на территории Российской Федерации с учетом его прохождения по территории Республики Татарстан.

*Инициатор предложения: Правительство Республики Татарстан*

- 1.1.2. В рамках реализации целей Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 1120-р: рассмотреть возможность восстановления проекта строительства Северо-Сибирской железнодорожной магистрали в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года» рассмотреть возможность строительства и реконструкции участков Северной широтной дороги «Пермь-Ивдель-Ханты-Мансийск-Сургут-Нижневартовск-Томск»

*Инициатор предложения: правительство Томской области*

1.4. Комитету Государственной Думы ФС РФ по государственному строительству и законодательству с целью обеспечения привлечения дополнительного пассажиропотока граждан иностранных государств, как с туристическими, так и с деловыми целями, на воздушном и морском транспорте и стимуляции развития



экономики регионов Российской Федерации: Внести на рассмотрение Государственной Думы ФС РФ в третьем чтении проект федерального закона № 342631-6 «О внесении изменений в статью 2511 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» с его доработкой, предусматривающей варианты использования гражданами иностранных государств для въезда и выезда на территорию Российской Федерации в течение 72 часов без виз в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, воздушных, круизных и паромных судов.

*Инициатор предложения: Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Агентство внешнего транспорта» Комитета по транспорту Правительства Санкт-Петербурга*

1.5. Правительству РФ в целях развития международного сообщения и грузопотока:

1.5.1. Продолжить работу по реализации проекта «Строительство железнодорожного пункта пропуска «Дербент» в рамках Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации»

*Инициатор предложений: Правительство Республики Дагестан*

1.5.2. Рассмотреть вопрос строительства железной дороги «Псков - Гдов», что поможет разгрузить Главный ход в порт Усть-Луга, значительно повысит инвестиционную привлекательность Псковской и Ленинградской областей, а также создаст благоприятную тенденцию для возрождения населенных пунктов вблизи железной дороги, создаст новые рабочие места.

*Инициатор предложений: Администрация Псковской области*

1.6. Федеральному дорожному агентству рассмотреть возможность реконструкции участка км 482+42 – км 484+352 автомобильной дороги федерального значения А-350 Чита Забайкальск - граница с Китайской Народной Республики с разделением потока транспортных средств и устройством подъезда к грузовому терминалу международного автомобильного пункта пропуска Забайкальск.

*Инициаторы предложения: Правительство Забайкальского края*

## **2. Развитие рынка железнодорожных перевозок**

2.1. В целях модернизации железнодорожной инфраструктуры Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством железнодорожного транспорта рекомендуется:

2.1.1. Провести мероприятия по укреплению специально-технических сооружений железнодорожной инфраструктуры для прохождения тяжеловесных крупногабаритных составов.

*Инициатор предложения: НП «Объединение вагоностроителей»*



- 2.1.2. Разработать и внедрить механизм по возмещению ущерба, понесенного инфраструктурой в случае нарушения безопасности движения поездов.

*Инициатор предложения: ОАО «РЖД»*

- 2.1.3. Принять решение относительно синхронизации строительства участков железных дорог Северный широтный ход и Бованенково-Сабетта в Ямало-Ненецком автономном округе.

*Инициатор предложения: Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа*

- 2.1.4. Рассмотреть возможность строительства железнодорожного моста через реку Лена (город Якутск) или его совмещения со строящимся автомобильным мостом.

*Инициатор предложения: Участники IX Международного форума «Транспортно-транзитный потенциал»*

- 2.1.5. С целью развития железнодорожной инфраструктуры Дальнего Востока Правительству РФ совместно с ОАО «РЖД» рекомендуется рассмотреть меры социальной поддержки кадров, занятых в железнодорожной сфере региона:

- 2.1.5.1. Стимулировать строительство ведомственного жилья и объектов социальной инфраструктуры.

- 2.1.5.2. Ввести налоговые льготы для объектов социальной инфраструктуры дальневосточного региона.

- 2.1.5.3. Внедрить инструменты льготного кредитования для работников региона, в частности, на жилье.

- 2.1.5.4. Предоставить работникам Забайкальской железной дороги преференции, аналогичные преференциям работников дальневосточного направления.

*Инициатор предложения: Российский профессиональный союз железнодорожников и транспортных строителей*

- 2.2. Для модернизации подвижного состава Министерству промышленности и торговли РФ рекомендуется:

- 2.2.1. Рассмотреть возможность инициировать принятие закона о введении обязательного страхования ответственности вагоноремонтных предприятий от рисков возникновения нарушений безопасности движения.

- 2.2.2. Рассмотреть возможность обязать вагоностроителей оказывать сервисное сопровождение своей продукции.



- 2.2.3. Совместно с вагоностроителями разработать и внедрить план действий по повышению качества ремонта и изготовления буксового узла грузовых вагонов.

*Инициатор предложений: ОАО «РЖД»*

- 2.3. Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством железнодорожного транспорта для развития контейнерных перевозок предлагается:

- 2.3.1. Ускорить проработку вопросов, связанных с порядком документирования и контроля контейнерных перевозок, как во внутрироссийском, так и в международном сообщении.

- 2.3.2. В условиях нерегулируемого ценообразования на услуги по предоставлению вагонов под перевозку операторами подвижного состава, рассмотреть механизм фиксации общей допустимой величины транспортной составляющей в конечной цене продукции с закреплением структуры распределения стоимости услуг между участниками всей транспортной цепочки.

*Инициатор предложений: Филиал ОАО «РЖД» Калининградская Железная Дорога*

- 2.3.3. В целях развития и совершенствования контейнерных перевозок грузов контейнерными поездами на железнодорожных станциях и контейнерных терминалах Московской области инициировать создание межведомственной рабочей группы по рассмотрению вопросов, связанных с интеграцией операторов контейнерных перевозок и возможностью формирования в одном контейнерном поезде грузов нескольких операторов под управлением единого оператора с использованием технологии «Смарт-Логистика».

*Инициатор предложений: Правительство Московской области*

- 2.2.4. Федеральной антимонопольной службе рекомендуется пересмотреть формулу расчёта монопольной цены на инновационные вагоны, так как текущая ставка не учитывает затраты операторов.

*Инициатор предложения: Журнал «Железнодорожный транспорт»*

- 2.2.5. В целях увеличения заказов на производство контейнеров Министерству транспорта РФ рекомендуется рассмотреть возможность либерализации законодательства, в частности:

- 2.2.5.1. Разрешить прием и отправку крупнотоннажных контейнеров всех типов на любых путях общего и необщего пользования.

- 2.2.5.2. Разрешить использование любых типов специализированных контейнеров: флэтраков, контейнеров-платформ, контейнеров с навесными дизелями и прочих.

- 2.2.5.3. Создать единую и открытую для всех пользователей базу схем (эскизов) погрузки грузов во все типы контейнеров.



2.2.5.4. Разрешить перевозку контейнеров дверями наружу, что упростит процесс погрузки, разгрузки контейнера без снятия его с платформы.

*Инициатор предложения: Некоммерческое партнерство операторов железнодорожного подвижного состава*

- 2.4. Федеральной антимонопольной службе совместно с региональными властями обеспечить открытый доступ к информации о конкуренции на рынке пригородных железнодорожных перевозок, предоставить подробную информацию о тарифообразовании, проведении конкурсов на организацию и осуществление пассажирских перевозок пригородным железнодорожным транспортом.
- 2.5. Министерству транспорта РФ рекомендуется предоставить открытый доступ к техническим регламентам, разработанным в соответствии с законом от 27 декабря 2002 года «О техническом регулировании».
- 2.6. Министерству транспорта РФ совместно с Министерством образования и науки РФ рекомендуется разработать эффективную методологию подготовки квалифицированных кадров для работы на управленческих позициях в сфере железнодорожного транспорта, рассмотреть возможность создания единого департамента образования и науки транспортных вузов и институтов в составе Министерства транспорта РФ.

*Инициатор предложений: Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ*

- 2.7. ОАО «РЖД» в целях предупреждения парализации пригородного железнодорожного сообщения, способной повлечь социальную напряженность, предусмотреть в составе своих расходов затраты на обновление подвижного состава.

*Инициатор предложений: Администрация Кемеровской области*

- 2.8. Правительству РФ в целях транспортного обеспечения Республики Алтай предлагается начать проектирование и строительство железнодорожной линии Бийск-Горно-Алтайск в 2018-2025 годах.

*Инициатор предложений: Правительство Республики Алтай*

- 2.9. Федеральной антимонопольной службе предлагается рассмотреть возможность внесения изменения в Методику расчета экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации, утвержденную приказом Федеральной службы по тарифам (ФСТ России) от 28 сентября 2010 года № 235-т/1, по расчету нормы рентабельности при тарифообразовании для пригородных пассажирских компаний. При внесении соответствующих изменений в действующее законодательство норма рентабельности при тарифообразовании рассматривалась бы как источник возобновления парка подвижного состава.





*Инициатор предложений: Правительство Республики Карелия*

2.10. Министерству транспорта РФ совместно с Министерством экономического развития РФ и ОАО «РЖД» для вывода транзитного грузового поездопотока за границы Санкт-Петербурга в целях сохранения и улучшения качества городской среды предлагается:

2.10.1. В целях пропуска грузового транзитного поездопотока в адрес портов северного берега Финского залива (Высоцк, Выборг) и государственной границы Российской Федерации:

2.10.1.1. Включить в Схему территориального планирования Российской Федерации в сфере федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения мероприятия по проектированию и строительству северо-восточного железнодорожного обхода Санкт-Петербурга на участке Манушкино – Токсово и второго мостового перехода через р. Неву на перегоне Павлово-на-Неве – Манушкино

2.10.1.2. Обеспечить проектирование и строительство данных объектов железнодорожной инфраструктуры до 2021 года включительно с включением данных расходов в соответствующие государственные и федеральные целевые программы Российской Федерации.

2.10.2. В целях пропуска грузового транзитного поездопотока в адрес портов южного берега Финского залива (Бронка, Усть-Луга) и дальнейшего использования железнодорожной инфраструктуры на участке Лигово – Бронка преимущественно для организации и развития пассажирских перевозок в пригородном сообщении:

2.10.2.1. Включить в Схему территориального планирования Российской Федерации в сфере федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения мероприятия по проектированию и строительству новой железнодорожной линии на участке Владимирская – Тайцы – Бронка;

2.10.2.2. Обеспечить проектирование и строительство данного объекта железнодорожной инфраструктуры до 2023 года включительно с включением данных расходов в соответствующие государственные и федеральные целевые программы Российской Федерации.

*Инициатор предложений: СПб ГКУ казенное учреждение «Агентство внешнего транспорта»*



### **3. Развитие рынка автомобильных грузовых перевозок**

3.1. Для совершенствования системы весового контроля Федеральному дорожному агентству совместно с Федеральной службой по надзору в сфере транспорта рассмотреть возможность:

3.1.1. Создания рабочей группы по проблемам системы весового контроля.

*Инициаторы предложения: НП «Грузавтотранс», ООО «Кока-Кола ЭйчБиСи Евразия»*

3.1.2. Внесения изменения в нормативно-правовые акты, регламентирующие правила перевозок грузов автомобильным транспортом, в части увеличения допустимых осевых нагрузок большегрузного транспорта для контейнеров.

*Инициаторы предложения: Участники IX Международного форума «Транспортно-транзитный потенциал»*

3.1.3. Внесения изменения в нормативно-правовые акты, регламентирующие правила перевозок грузов автомобильным транспортом, в части увеличения допустимых весовых параметров автотранспортных средств (полной массы, осевых нагрузок) для северных регионов РФ в зимний период эксплуатации.

*Инициатор предложений: Правительство Архангельской области*

3.1.4. Совместно с компаниями-перевозчиками провести эксперимент с целью выявить необходимость повышения норм допустимых нагрузок на оси большегрузного транспорта в зависимости от вида техники и груза.

*Инициатор предложения: НП «Грузавтотранс»*

3.1.5. Изменить нормы допустимых нагрузок на оси большегрузного транспорта для различных комплектаций грузовых автомобилей одного вида, так как существующие нормы часто невыполнимы на практике.

3.1.6. Совместно с Главным управлением по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России ввести мораторий на штрафы на время тестирования системы автоматического весогабаритного контроля.

*Инициатор предложений: ООО «Кока-Кола ЭйчБиСи Евразия»*

3.1.7. Разместить в публичном доступе описание методологии и технической документации на измерительное оборудование системы автоматического весогабаритного контроля.

*Инициаторы предложения: Участники IX Международного форума «Транспортно-транзитный потенциал»*

3.1.8. Внедрить требования об установке оборудования, контролирующего осевые нагрузки большегрузного транспорта.

3.1.9. Снять ответственность с грузоотправителя за нарушения перевозчика.



*Инициатор предложений: ООО «Лента»*

3.2. Для совершенствования системы грузоперевозок Федеральному дорожному агентству совместно с Федеральной службой по надзору в сфере транспорта предлагается рассмотреть возможность:

3.2.1. Совместно с Главным управлением по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России снять запрет на проезд грузового транспорта в городе, убрать весеннее ограничение движения большегрузного транспорта.

3.2.2. Создать эффективную научнообоснованную модель взаимодействия «бизнес-власть» в сфере перевозок.

*Инициатор предложений: Санкт-Петербургский Союз Предпринимателей*

3.2.3. Совместно с Министерством труда и социальной защиты РФ разработать механизмы, упрощающие получение средств на установку тахографического оборудования.

3.2.4. Совместно с банками рассмотреть возможность повышения доступности кредитов на покупку и установку инновационного оборудования.

*Инициатор предложений: Санкт-Петербургский Союз Предпринимателей, Правительство Кабардино-Балкарской Республики*

3.2.5. Упростить процедуру получения разрешения на перевозку негабаритных грузов.

*Инициатор предложений: Санкт-Петербургский Союз Предпринимателей, Правительство Республики Карелия*

3.2.6. Рассмотреть вопрос целесообразности внесения изменений в статью 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ), касающихся конкретизации понятий крупногабаритного транспортного средства и неделимого груза.

*Инициатор предложений: Правительство Республики Карелия*

3.2.7. Разработать единый устав работы штрафстоянок для грузового транспорта с целью противодействия коррупционной составляющей их деятельности, в частности, регламентировать процедуру возврата транспорта перевозчику.

*Инициатор предложения: Участники IX Международного форума «Транспортно-транзитный потенциал»*

3.3. Для оптимизации системы взимания платы ПЛАТОН Федеральному дорожному агентству рекомендуется рассмотреть возможность:



- 3.3.1. Усилить контроль над перевозчиками, незарегистрированными в системе ПЛАТОН.

*Инициаторы предложения: НПП «Грузавтотранс», Ассоциация компаний розничной торговли, ООО «Кока-Кола ЭйчБиСи Евразия»*

- 3.3.2. Увеличить количество считывающих рамок системы ПЛАТОН для совершенствования контроля правонарушений.

- 3.3.3. Упростить взаимодействие перевозчиков с системой ПЛАТОН, в частности:

- 3.3.3.1. Вернуть в техническую отчетность системы ПЛАТОН временного параметра для удобства расчётов.

- 3.3.3.2. Облегчить процедуру замены неисправного бортового устройства.

- 3.3.3.3. Синхронизировать работу колл-центра и «личного кабинета», внедрить возможность изменения маршрутной карты по телефону.

*Инициаторы предложений: Участники IX Международного форума «Транспортно-транзитный потенциал»*

- 3.3.4. Разместить в публичном доступе отчетность о расходовании средств, получаемых от системы ПЛАТОН.

- 3.3.5. Зафиксировать тариф на уровне 1,53 руб. до момента, пока не менее 95% перевозчиков зарегистрируются в системе ПЛАТОН.

*Инициаторы предложений: Участники IX Международного форума «Транспортно-транзитный потенциал», Правительство Кабардино-Балкарской Республики*

- 3.4. Министерству транспорта РФ целях совершенствования отношений в сфере транспортного обслуживания населения и развития рынка автомобильных пассажирских перевозок»:

- 3.4.1. Инициировать внесение изменения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» в части введения в понятийный аппарат определений системности и регулярности, а также дополнительного разграничения данных видов перевозок пассажиров и багажа;

- 3.4.2. Инициировать внесение изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» в части установления требований к перевозкам пассажиров и багажа по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя требований, аналогичных требованиям законодательства,



предъявляемых к регулярным перевозкам как лицензируемому виду деятельности.

*Инициатор предложений: Администрация Костромской области*

3.4.3. В целях регулирования сферы пассажирских перевозок, осуществляемых по заказу на территории субъекта Российской Федерации, а также с целью пресечения деятельности нелегальных перевозчиков, осуществляющих движение по маршрутам регулярных перевозок под видом «заказных», дополнить статью 38 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части перевозок пассажиров и багажа по заказу между поселениями, расположенными в пределах одного субъекта Российской Федерации следующими положениями:

3.4.3.1. Перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по заказу в случае, если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник простого товарищества осуществляет перевозки пассажиров и багажа по заказу между поселениями, расположенными на территории одного субъекта РФ, в целях создания условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок между такими поселениями, осуществляются в соответствии с согласованными уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации местами посадки и высадки пассажиров.

3.4.3.2. Осуществление перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по заказу без согласования с органом исполнительной власти субъекта РФ мест посадки и высадки пассажиров, установленных для маршрутов регулярных перевозок, не допускается.

*Инициатор предложений: Правительство Республики Коми*

### **Развитие рынка перевозок водным транспортом**

4.1. Для совершенствования системы морских грузоперевозок:

4.1.1. Рекомендовать Министерству транспорта РФ рассмотреть вопрос о централизации портовых сборов в морских портах РФ и перераспределении собранных средств между филиалами ФГУП «Росморпорт» и администрациями морских портов.

4.1.2. Министерству транспорта РФ, Министерству промышленности и торговли РФ совместно с АО «Объединенная судостроительная корпорация» и с



учетом мнений судовладельцев продолжить работу по развитию механизмов стимулирования отечественного судостроения в целях обновления флота.

*Инициатор предложений: Правительство Красноярского края*

4.1.3. В отношении развития инфраструктуры Арктической зоны РФ:

4.1.3.1. Федеральной антимонопольной службе и Министерству транспорта РФ рекомендуется рассмотреть вопрос об установлении единых ставок портовых сборов в морских портах Арктической зоны Российской Федерации.

*Инициатор предложений: Правительство Архангельской области*

4.1.3.2. Министерству экономического развития РФ рекомендуется завершить разработку концепции по формированию «Опорных зон развития в Арктике» в увязке с крупными промышленными проектами.

4.1.3.3. Министерству транспорта РФ рекомендуется создать Комплексную информационно-аналитическую систему мониторинга освоения Арктики (ГИС-Арктика).

*Инициатор предложений: Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа*

4.1.3.4. Для повышения конкурентоспособности Северного морского пути Министерству транспорта РФ рекомендуется:

4.1.3.4.1. Способствовать пополнению флота и модернизации арктической инфраструктуры Северного морского пути.

4.1.3.4.2. Снизить тарифы на лоцманскую и ледокольную проводку и установить единые тарифы на оказание услуг для перевозчиков по всему протяжению Северного морского пути.

4.1.3.4.3. Способствовать созданию современных систем навигационно-гидрографического обеспечения безопасности мореплавания.

4.1.3.4.4. Создать Единый координационный центр, где будет накапливаться аналитическая и научная информация, отслеживаться оперативная ситуация, разрабатываться планы управления Северным морским путём.

4.1.3.4.5. Унифицировать российское и международное законодательства, а также подготовить разъяснения относительно правоприменения международных договоров на территории РФ в части, касающейся использования Северного морского пути (практические указания по применению Полярного кодекса).



- 4.1.3.4.6. Совместно с Министерством иностранных дел РФ развивать трехсторонний диалог «Россия – Северная Европа – Восточная Азия».
- 4.1.3.4.7. Совместно с Министерством иностранных дел РФ продвигать тезис о необходимости международного признания права Российской Федерации вести самостоятельную тарифную политику в отношении Северного морского пути.
- 4.1.3.4.8. Принять меры по согласованию деятельности всех портов вдоль Северного морского пути, а также по развитию береговой инфраструктуры в восточной части Северного морского пути от Дудинки до Чукотки.

*Инициатор предложений: АБ «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры»*

- 4.1.3.4.9. Распространить режим «свободного порта» на базовые морские порты, обеспечивающие увеличение транзитного потенциала Северного морского пути.

*Инициатор предложения: Правительство Мурманской области*

- 4.1.3.5. Рекомендовать Министерству транспорта РФ совместно с заинтересованными ведомствами принять меры по приведению в надлежащее техническое состояние объектов транспортной инфраструктуры, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, в частности морских и речных причалов, задействованных при социально значимых перевозках.

*Инициатор предложений: Правительство Красноярского края*

- 4.1.3.6. Правительству РФ рекомендуется распространить с 2017 года режим «территорий опережающего развития» на опорные зоны развития в Арктике.
- 4.1.3.7. Министерству природных ресурсов и экологии РФ предлагается установить особые экологические требования и ограничения при осуществлении экспорта нефти, добываемой в Арктической зоне Российской Федерации, которые будут предусматривать ужесточение экологических и технологических требований к перевалке нефти на рейде.
- 4.1.3.8. Министерству финансов РФ и Федеральной таможенной службе рекомендуется принять меры таможенного и налогового регулирования для стимулирования переработки сырья на российской территории и развития экспорта товаров с более высокой добавленной стоимостью.



- 4.1.3.9. Министерству транспорта РФ предлагается установить требования, дающие судам, плавающим под флагом РФ, преимущественное право на перевозку грузов в Арктической зоне РФ, по отношению к судам, плавающим под флагом иностранных государств.

*Инициатор предложений: Правительство Мурманской области*

- 4.1.3.10. В отношении архангельского направления:

- 4.1.3.10.1. Министерству транспорта РФ предлагается рассмотреть вопрос о наделинии Архангельского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» полномочиями по обеспечению безопасности мореплавания и несения аварийно-спасательной готовности в морском порту Онега, включая портопункты Соловки и Беломорск.
- 4.1.3.10.2. Министерству транспорта РФ рекомендуется обратиться в Министерство финансов РФ с просьбой о выделении дополнительного бюджетного финансирования ФГКУ «Администрация Севморпути» для организации деятельности и расширения функционала Архангельского филиала.
- 4.1.3.10.3. Министерству транспорта РФ рекомендуется возложить на Архангельский филиал ФГКУ «Администрация Севморпути» контроль над обеспечением средствами навигационного оборудования в акватории СМП и на побережье морей Арктической зоны Российской Федерации.
- 4.1.3.10.4. Федеральному агентству морского и речного транспорта предлагается наделить Архангельский филиал «Морспасслужба Росморречфлота» полномочиями по несению аварийно-спасательной готовности, обеспечению безопасности мореплавания на акватории морского порта Онега, включая портопункты Соловки и Беломорск.
- 4.1.3.10.5. Федеральному агентству морского и речного транспорта предлагается обеспечить силами и средствами Архангельского филиала ФГУП «Росморпорт» выполнение ремонтно-восстановительного землечерпания для приведения глубин подходного канала и у причала указанного предприятия в морском порту Онега в соответствие с проектными в целях постановки буксира «Выборг».

*Инициатор предложений: Правительство Архангельской области*

- 4.1.3.11. В отношении ямало-ненецкого направления:

- 4.1.3.11.1. Правительству РФ рекомендуется определить на государственном уровне стратегические цели развития





глубоководного морского порта Сабетта с учетом возможности создания постоянно действующего транспортного коридора с выходом на Северный морской путь в центральной части Российской Арктики.

- 4.1.3.11.2. Государственной Комиссии по вопросам развития Арктики рекомендуется принять решение о включении «Ямало-Ненецкой опорной зоны» в государственную программу «Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ» как одной из лидеров и ключевых «драйверов» развития всего арктического макрорегиона.

*Инициатор предложений: Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа*

- 4.1.4. Министерству транспорта РФ рекомендуется принять меры по привлечению негосударственных лоцманов для работы в убыточных морских портах России.

*Инициатор предложения: ФГУП «Росморпорт»*

- 4.1.5. Министерству транспорта РФ в целях развития пассажирских перевозок водным транспортом:

- 4.1.5.1. Рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство в части предоставления организациям водного транспорта права заключения договора водопользования без проведения аукциона при осуществлении регулярных перевозок пассажиров по городским и пригородным линиям внутреннего водного транспорта.

*Инициатор предложений: Правительство Волгоградской области*

- 4.1.5.2. Инициировать внесение изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации в части обложения налогом на добавленную стоимость по ставке 0% на услуги по перевозке пассажиров речным транспортом в пригородном сообщении.

*Инициатор предложений: Правительство Республики Татарстан*

- 4.2. Для совершенствования системы речных грузоперевозок:

- 4.2.1. В части создания инфраструктурных условий Министерству транспорта РФ рекомендуется:

- 4.2.1.1. Комплексно решать проблемы ликвидации узких мест и восстанавливать качественные параметры внутренних водных путей за счет средств федерального бюджета.

- 4.2.1.2. Инвестировать в инфраструктурные проекты и финансировать содержание внутренних водных путей по существующим нормативам, поддерживать строительство речного флота.



- 4.2.1.3. Рассмотреть возможность ввести платеж с судовладельцев после реализации крупных инфраструктурных проектов.
- 4.2.1.4. Создавать современную портово-логистическую инфраструктуру на внутренних водных путях.
- 4.2.2. Министерству промышленности и торговли РФ рекомендуется стимулировать строительство дноуглубительного флота на отечественных судоводных верфях.
- 4.2.3. Борьба с недобросовестной конкуренцией на рынке перевозок и реализовывать меры государственной поддержки рынка внутренних водных перевозок.

*Инициатор предложений: Государственный университет морского и речного флота имени адмирала С. О. Макарова*

- 4.2.4. Рассмотреть возможность принятия закона «О саморегулировании лоцманской деятельности».
- 4.2.5. Для устранения возможности применения демпинговых тарифов доминирующим хозяйствующим субъектом в конкретном виде портовых услуг при сохранении государственного контроля за ценами (тарифами) на портовые услуги инициировать внесение изменений в пункт 2 статьи 7 федерального закона «О защите конкуренции», в статью 6 «Методы регулирования деятельности субъектов естественных монополий» федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и в Положение о государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей (утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 г. №293), а именно в пункт 5 (в части установления тарифов на услуги субъектов регулирования органами регулирования применительно не к каждому конкретному субъекту регулирования, а ко всем субъектам регулирования, оказывающих данную регулируемую услугу в данном конкретном морском порту) и в п.7 (в части установления тарифов не только в виде фиксированных - предельных максимальных ставок тарифов, но и ценовых диапазонов, ограниченных максимальным и минимальным значением тарифа – для портов, где одна и та же услуга оказывается более, чем одним хозяйствующим субъектом).

*Инициатор предложений: НП «Объединение лоцманских организаций»*

- 4.2.6. Федеральному агентству морского и речного транспорта включить участок внутренних водных путей «Река Шилка» в перечень участков внутренних водных путей с гарантированными габаритами судовых ходов, финансируемых за счет федеральных средств.

*Инициатор: Правительство Забайкальского края*



## 5. Совершенствование таможенной системы России

Федеральной таможенной службе рекомендуется:

### 5.1. В части работы Центров электронного декларирования (далее - ЦЭД):

#### 5.1.1. Отменить запрет на оформление грузов в морских портах через ЦЭД.

*Инициатор предложения: ООО «Лента»*

5.1.2. Позволить ЦЭД принимать документы по упрощенной форме (до подачи декларации), например, заявления на временный ввоз и вывоз многооборотной тары при оформлении автозапчастей, поручить ЦЭД ведение контроля за условно выпущенными товарами.

5.1.3. Размещать ЦЭД в помещениях, относящихся к федеральной собственности, для устранения конфликта интересов между собственниками помещений и участниками внешнеэкономической деятельности (далее - ВЭД)

5.1.4. Перевести ЦЭД на круглосуточный режим работы для ускорения процесса доставки железнодорожным и авиационным транспортом, решения проблемы разницы в часовых поясах.

### 5.2. В части работы таможенных постов:

5.2.1. Согласовывать размещение, перенос и ликвидацию таможенных постов с представителями бизнеса.

5.2.2. Рассмотреть возможность определения местоположения таможенного поста по результатам проведения открытого конкурса.

*Инициатор предложений: НП «Гильдия профессиональных участников рынка оказания услуг в области таможенного дела и ВЭД «Гермес»*

### 5.3. Устранить территориальные ограничения на применение Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки международных дорожных перевозок (далее - книжка МДП) на территории РФ, в частности:

5.3.1. Инициировать внесение изменения в Приказ Федеральной таможенной службы от 14.12.2015 №2568 «О перемещении товаров в соответствии с Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП» (далее - Приказ), заключающихся во включении в него дополнительных российских пунктов пропуска, традиционно используемых для пересечения российской границы с применением книжек МДП, а именно, пунктов пропуска «Бурачки» на российской-латвийском участке границы, «Брусничное» на российско-финляндском участке границы, «Троебортное» и «Нехотеевка» на российско-украинском участке границы.

5.3.2. Обеспечить принятие книжек МДП к оформлению во всех пунктах пропуска, указанных в Приказе, а также во внутренних таможенных органах РФ при осуществлении доставки товаров в несколько мест назначения.



*Инициатор предложений: Постоянное представительство IRU в Евразии*

- 5.4. Для минимизации рисков из-за недобросовестных участников ВЭД ввести категоризацию (для участников системы «Зеленый коридор», ограничить оформление непродовольственными группами по товарной номенклатуре ВЭД).

*Инициатор предложения: ООО «Лента»*

- 5.5. Модернизировать сайт «Портал Морской порт» для облегчения взаимодействия всех участников технологического процесса перевалки грузов в морских портах.

*Инициатор предложения: НП «Гильдия профессиональных участников рынка оказания услуг в области таможенного дела и ВЭД «Гермес»*

## **6. Совершенствование системы транспортно-экспедиторских услуг в России:**

- 6.1. В части регулирования деятельности экспедиторов Министерству транспорта РФ рекомендуется:

- 6.1.1. Определить критерии экспедитора, рассмотреть возможность внедрения механизмов контроля над рынком экспедиторов.

*Инициатор предложений: ООО «Балтика-Транс»*

- 6.1.2. Передать полномочия по ведению реестра экспедиторов специализированной саморегулируемой организации (далее - СРО), контролируемой непосредственно Министерством транспорта РФ, сделать вступление в СРО экспедиторов общеобязательным, создать свод стандартов СРО экспедиторов.

*Инициатор предложения: ГК «Аривист»*

- 6.1.3. Возобновить лицензирование деятельности транспортно-экспедиторских организаций, контроль за их деятельностью поручить органам Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

*Инициатор предложений: Администрация Псковской области*

- 6.2. Государственной Думе ФС РФ рекомендуется рассмотреть возможность внесения поправок в ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» в части возложения на бизнес ответственности за проверку достоверности данных по грузу и полномочий по ведению реестра.

*Инициатор предложения: ООО «Балтика-Транс»*

- 6.3. Министерству финансов РФ рассмотреть возможность отмены налога на добавленную стоимость (далее – НДС) с услуг по перевозке грузов, обязать экспедиторов выделять в счет-фактуре отдельно сумму гонорара (не менее 10% от стоимости перевозки) и сумму перевозки, облагать НДС только сумму гонорара.

*Инициатор предложения: Санкт-Петербургский Союз Предпринимателей*